

УДК 343.132.02(100:477)

V.V. Tylchyk,  
Candidate of Law

## PERSPECTIVES OF IMPLEMENTING MANDATORY PRE-TRIAL PROCEDURE FOR SETTling PUBLIC-LEGAL DISPUTES: EXTERNAL EXPERIENCE AND PERSPECTIVE FOR UKRAINE

*Paper outlines the top issue of the implementation of certain novels due to the adoption of the amendments to the Constitution of Ukraine in terms of justice. In particular, the attention to securing premises of mandatory pre-trial procedure for settling disputes in public. We offer some recommendations for organizational and legal support mandatory pre-trial appeal based on positive international experience.*

**Keywords:** *public dispute administrative appeals court, pre-trial procedure for settling disputes, protection of citizens' rights, amendments to the Constitution of Ukraine.*

### REFERENCES

1. Romaniuk Ya.M. Sud, advokatura ta prokuratura v svitli konstytutsiinykh zmin... Zakhystpravliudyny chy yikh obmezhenia? / Ya.M. Romaniuk // Holos Ukrainy. – 2016. – # 69 [Elektronnyiresurs]. – Rezhym dostupu : [www.golos.com.ua/article/267234](http://www.golos.com.ua/article/267234)
2. Rekomendatsiia # R (86) 12 Komitetu Ministriv Rady Yevropy derzhavam-chlenam "Shchodozakhodiv z poperedzhennia i zmeshennia nadmirnoho robochoho navantazhennia v sudakh" [Elektronnyiresurs]. – Rezhym dostupu : [www.scourt.gov.ua](http://www.scourt.gov.ua).
3. Pro zvernennia hromadian : Zakon Ukrainy vid 02.10.1996 # 393/96-VR // Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy (VVR). – 1996. – # 47. – St. 256.
4. Pravova osnova zakhystu prav i svobod hromadian v administratyvnomu poriadku [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu : <http://old.minjust.gov.ua/4629>
5. Komitet ZhK soglasilsya vvesti obyazatelnyiy dosudebnyiy poryadok obzhalovaniya administrativnykh aktov ot 21 iyunya 2016 goda [Elektronnyiy resurs]. – Rezhim dostupa : <http://www.tazabek.kg/news:824632>
6. Podatkoviy kodeks Ukrainy : Zakon Ukrainy vid 2 hrud. 2010 r. # 2755-VI //Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy (VVR). – 2011. – # 13–14, # 15–16, # 17. – St. 11.
7. Havanova I.A.Organizatsionno-pravovyye modeli dosudebnogo obzhalovaniya aktov nalogovih organov v Rossii i zarubezhnyih stranah. Struktura nalogovoy zhaloby / I.A. Havanova// Finansovoe pravo. – 2012. – #. – 10. – S. 36–39.
8. Napriamky vdoshkonalennia pravovoho rehuliuвання administratyvnoho oskarzhennia [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu : <http://pravo.org.ua/ua/news/25949>.
9. Rektsigel Sh.Obzhalovanie individualnogo nalogovogo akta : opyt Germanii /Sh. Rektsigel // Nalogoved. – 2014. –# 5. – S. 71–77.
10. Doklad ob osuschestvlenii Federalnoy nalogovoy sluzhboy gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) v sootvetstvuyuschih sferah deyatel'nosti i ob effektivnosti takogo kontrolya (nadzora)v 2015 godu [Elektronnyiy resurs]. – Rezhim dostupa :[https://www.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/docs/kontrol/doctad\\_kont2014.pdf](https://www.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/docs/kontrol/doctad_kont2014.pdf)
11. Menyatsya poryadok uregulirovaniya nalogoviyh sporov [Elektronnyiy resurs]. – Rezhim dostupa: <https://rg.ru/2016/08/27/spori.html>
12. Sud podozhdet [Elektronnyiy resurs]. – Rezhim dostupa :<https://rg.ru/2013/08/27/spori.html>
13. Klyuchevyye izmeneniya APK RF : Unifikatsiya protsessual'nogo zakonodatel'stva i "uskorenie" sudoproizvodstva [Elektronnyiy resurs]. – Rezhim dostupa : <http://baltictender.ru/klyuchevye-izmeneniya-apk-rf-unifikatsiya-processual'nogo-zakonodatel'stva-i-uskorenie-sudoproizvodstva/>
14. Demenkova N.G.Obzhalovanie deystviy (bezdeystviya) i resheniy organov publichnoyvladi vadministrativnom poryadke / N.G. Demenkova, M.S. Ignatova I.Yu. Starikov // VestnikYuUrGU. Seriya "Pravo". – 2014. – tom 14. – # 1. – S. 74–78.
15. Pro vnesennia zmin do Konstytutsii Ukrainy v chastyni pravosuddia : Zakon Ukrainy vid02.06.2016 # 1401-VIII [Elektronnyi resurs]. – Rezhym dostupu : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1401-19>.
16. Dudina N.V.Pravovyye i organizatsionnyie aspekty zaschityi prav nalogoplatel'schika v RossiyskoyFederatsii : dis. ... kand. yurid. nauk : 12.00.14 / N.V. Dudina. – M., 2005. –220 s.

17. Berestovoy S.V. Nalogovyye protseduryi v Rossiyskoy Federatsii i Soedinennyih Shtatah Ameriki (Srnvritelno-pravovoy analiz) : dis. ... kand. yurid. nauk : 12.00.14 / BerestovoySergey Viktorovich. – M., 2005. – 200 s.
18. Shyshkin V.I. Podatkovyi sud SShA / V.I. Shyshkin // Pravo Ukrainy. – 1995. – # 2. – S. 19–20.
19. Belousov A.V. Protseduryi razresheniya nalogovyih sporov po zakonodatelstvu SShA : avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk : 12.00.14 / A.V. Belousov. – M., 2008. – 26 s.
20. Dosudebnoe obzhalovanie nalogoplatelshchikami resheniy nalogovyih organov : s novogogoda – Novaya zhizn [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa : <http://nalogoved.ru/art/737>.
21. Kucherov I.I. Nalogovoe administrirovanie i borba s ukloneniem ot uplaty nalogov Kanade / I.I. Kucherov // Nalogovyy vestnik. – 2002. – # 2 [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa : <http://www.lawmix.ru/bux/127426>.
22. Goncharenko I.A. Poryadok razresheniya nalogovyih sporov po pravu Velikobritanii / I.A. Goncharenko // Zakon. – 2005. – # 2. – S. 88–91.

### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Романюк Я.М. Суд, адвокатура та прокуратура в світлі конституційних змін... Захист прав людини чи їх обмеження? / Я.М. Романюк // Голос України. – 2016. – № 69 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [www.golos.com.ua/article/267234](http://www.golos.com.ua/article/267234)
2. Рекомендація № R (86) 12 Комітету Міністрів Ради Європи державам-членам “Щодо заходів з попередження і зменшення надмірного робочого навантаження в судах” [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [www.scourt.gov.ua](http://www.scourt.gov.ua).
3. Про звернення громадян : Закон України від 02.10.1996 № 393/96-ВР // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1996. – № 47. – Ст. 256.
4. Правова основа захисту прав і свобод громадян в адміністративному порядку [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://old.minjust.gov.ua/4629>
5. Комитет ЖК согласился ввести обязательный досудебный порядок обжалования административных актов от 21 июня 2016 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.tazabek.kg/news:824632>
6. Податковий кодекс України : Закон України від 2 груд. 2010 р. № 2755-VI // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2011. – № 13–14, № 15–16, № 17. – Ст. 112.
7. Хаванова И.А. Организационно-правовые модели досудебного обжалования актов налоговых органов в России и зарубежных странах. Структура налоговой жалобы / И.А. Хаванова // Финансовое право. – 2012. – №. – 10. – С. 36–39.
8. Напрямки вдосконалення правового регулювання адміністративного оскарження [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://pravo.org.ua/ua/news/2594>
9. Рекцигель Ш. Обжалование индивидуального налогового акта : опыт Германии / Ш. Рекцигель // Налоговед. – 2014. – № 5. – С. 71–77.
10. Доклад об осуществлении Федеральной налоговой службой государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в 2015 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://www.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/docs/kontrol/doclad\\_kont2014.pdf](https://www.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/docs/kontrol/doclad_kont2014.pdf)
11. Меняется порядок урегулирования налоговых споров [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://rg.ru/2016/08/27/spori.html>
12. Суд подождет [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://rg.ru/2013/08/27/spori.html>.
13. Ключевые изменения АПК РФ : Унификация процессуального законодательства и “ускорение” судопроизводства [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://baltictender.ru/klyuchevye-izmeneniya-apk-rf-unifikatsiya-processualnogo-zakonodatelstva-i-uskorenie-sudoproizvodstva/>
14. Деменкова Н.Г. Обжалование действий (бездействия) и решений органов публичной власти в административном порядке / Н.Г. Деменкова, М.С. Игнатова И.Ю. Стариков // Вестник ЮУрГУ. Серия “Право”. – 2014. – том 14. – № 1. – С. 74–78.
15. Про внесення змін до Конституції України в частині правосуддя : Закон України від 02.06.2016 № 1401-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1401-19>.
16. Дудина Н.В. Правовые и организационные аспекты защиты прав налогоплательщика в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Н.В. Дудина. – М., 2005. – 220 с.
17. Берестовой С.В. Налоговые процедуры в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки (Сравнительно-правовой анализ) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Берестовой Сергей Викторович. – М., 2005. – 200 с.

18. *Шишкін В.І.* Податковий суд США / В.І. Шишкін // Право України. – 1995. – № 2. – С. 19–20.
19. *Белоусов А.В.* Процедуры разрешения налоговых споров по законодательству США : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / А.В. Белоусов. – М., 2008. – 26 с.
20. Досудебное обжалование налогоплательщиками решений налоговых органов : с нового года – Новая жизнь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://nalogoved.ru/art/737>.
21. *Кучеров И.И.* Налоговое администрирование и борьба с уклонением от уплаты налогов в Канаде / И.И. Кучеров // Налоговый вестник. – 2002. – № 2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.lawmix.ru/bux/127426>.
22. *Гончаренко И.А.* Порядок разрешения налоговых споров по праву Великобритании / И.А. Гончаренко // Закон. – 2005. – № 2. – С. 88–91.